



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1234
18082017

Bp 246 29.08.2017

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal*, inițiată de domnul deputat PNL Daniel Gheorghe împreună cu un grup de deputați PNL(**Bp. 246/2017**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, cu un articol nou, art. 138¹, în sensul instituirii, pentru angajatorii din categoria IMM, a unei derogări în funcție de numărul de persoane angajate în ultimul an fiscal din categoriile șomeri, tineri absolvenți între 18 și 35 de ani, ori persoane între 55 și 65 de ani, care nu lucrează de minimum 3 luni, constând în reducerea cotelor de contribuții de asigurări sociale datorate bugetului asigurărilor de stat, astfel:

- în condiții normale de muncă, o creștere a numărului de angajați în cadrul societății între 20-49%, reduce contribuția datorată de angajator de la 15,8% la 10,8%, iar creșterea între 50-100% presupune reducerea contribuției la 5,8%;

- în condiții speciale de muncă, o creștere a numărului de angajați, din categoriile mai sus menționate, în cadrul societății între 20-49%, reduce contribuția datorată de angajator de la 20,8% la 15,8%, iar creșterea între 50-100% presupune reducerea contribuției la 10,8%.

II. Observații

1. Stabilirea contribuțiilor de asigurări sociale care alimentează sistemul public de pensii are la bază, printre altele, *principiul contributivității*, conform căruia fondurile de asigurări sociale se constituie pe baza contribuțiilor datorate de persoanele fizice și juridice participante la sistemul public de pensii, drepturile de asigurări sociale (veniturile din pensii) cuvenindu-se în temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite, precum și *principiul unicității*, potrivit căruia statul garantează sistemul public de pensii bazat pe aceleași norme de drept, pentru toți participanții la sistem.

Pe aceste principii se fundamentează modul de stabilire al stagiului de cotizare și punctajul lunar în vederea stabilirii cuantumului pensiei pe care o va primi contribuabilul sistemului public de pensii.

Precizăm că drepturile salariale pentru care salariații au în același timp obligația și dreptul de asigurare în sistemele de asigurări sociale sunt luate în calcul la stabilirea punctajului lunar prevăzut de *Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*.

Reglementarea cotelor diferențiate de CAS pentru anumite categorii de persoane și anumite categorii de angajatori constituie o măsură legislativă cu un puternic impact social, de natură a crea nemulțumiri în rândul asiguraților sistemului public de pensii, deoarece încalcă atât principiul contributivității, cât și principiul egalității de tratament.

Astfel, se creează o diferență de tratament între contribuabilii sistemului public de pensii persoane juridice, în condițiile în care unii dintre angajatori beneficiază de reglementări mai favorabile decât alții în ceea ce privește obligațiile de plată a contribuțiilor la bugetul asigurărilor sociale.

Totodată, prin introducerea unei excepții prin care se reduce cota de contribuții datorate la bugetul asigurărilor sociale de stat numai în cazul unor categorii speciale de subiecți, se creează avantaje la încadrarea în muncă în favoarea acestora dar, în același timp, contravine principiului egalității de șanse și nediscriminării.

În acest context, considerăm că o derogare de la cadrul legal în materie, conduce implicit la introducerea unui tratament inechitabil față de celelalte persoane care au realizat venituri din salarii în aceeași perioadă, dar care nu îndeplinesc condițiile de acordare a facilității fiscale, precum și

la un tratament discriminatoriu în ceea ce privește limitarea drepturilor de pensie a celor care ar beneficia de măsura propusă.

2. Reducerea cotei contribuțiilor de asigurări sociale datorate de angajator conduce la diminuarea veniturilor bugetului de asigurări sociale.

Impactul anual generat de prevederile inițiativei legislative asupra veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat este negativ, de aproximativ 5,0 milioane lei (0,0006% în PIB).

Calculul de impact are la bază următoarele ipoteze:

- angajarea persoanelor din categoriile de șomeri, tineri absolvenți între 18 și 35 de ani, ori persoane între 55 și 65 de ani, care nu lucrează de minim 3 luni pe 1.000 de posturi nou create și pe aproximativ 60.000 de posturi vacante (reprezentând 31% din 195.000 șomeri angajați anual);

- reducerea cotei medii CAS datorate de angajatori cu 6,6 puncte procentuale (ipoteza de calcul: 70% din agenții economici care îndeplinesc condiția de a crește numărul de angajați cu sub 50% aplică cota redusă CAS cu 5 puncte procentuale, iar 30% din agenții economici care îndeplinesc condiția de a crește numărul de angajați cu peste 50% aplică cotă redusă CAS cu 10 puncte procentuale, pe condiții normale și speciale de muncă, iar cota CAS pentru condiții deosebite de muncă rămâne neschimbată).

3. Menționăm că, potrivit dispozițiilor *Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare*, proiectele de acte normative cu impact direct asupra mediului de afaceri și a sectorului întreprinderilor mici și mijlocii, implică obligativitatea inițiatorului de a realiza – înaintea demarării procesului de avizare – mai multe runde de consultări cu reprezentanții mediului de afaceri și de a aplica Testul IMM. În urma acestui proces va putea fi realizată o evaluare corectă a impactului noii inițiative legislative asupra sectorului IMM și a mediului de afaceri.

Din analiza documentelor care însoțesc propunerea legislativă nu rezultă respectarea dispozițiilor legii anterior menționate.

4. Întrucât măsurile propuse de inițiatori determină influențe financiare asupra bugetului asigurărilor sociale, era necesar să se respecte prevederile art. 21 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, conform căroră: „În cazurile în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor

art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții:

a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu;

b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare.”

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.

Cu stimă,


Mihai TUDOSE

Domnului senator Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU
Președintele Senatului